



**МЧС РОССИИ**

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования**

**«Уральский институт государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»**

**Кафедра безопасности в ЧС  
(в составе учебно-научного комплекса управление комплексной  
безопасностью)**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ В  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

**Методические рекомендации по подготовке к зачету  
для обучающихся по направлению подготовки  
38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(уровень бакалавриата)  
Профиль – управление в кризисных ситуациях**

**Екатеринбург  
2022**

**Организация гражданской обороны в государственных и муниципальных учреждениях** [Текст]: Методические рекомендации по подготовке к зачету с оценкой. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / сост. В.В. Логинов. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 12 с.

*Составитель:*

Логинов В.В., доцент кафедры безопасности в ЧС Уральского института ГПС МЧС России.

Методические рекомендации по подготовке к зачету с оценкой по дисциплине «Организация гражданской обороны в государственных и муниципальных учреждениях» предназначены для использования в образовательном процессе по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – Управление в кризисных ситуациях, уровень бакалавриата)

Методические рекомендации рассмотрены и одобрены на заседании методического совета Уральского института ГПС МЧС России «12» июля 2022 г., протокол № 8

## СОДЕРЖАНИЕ

|   |    |
|---|----|
| 1. Основные положения рабочей программы дисциплины .....  | 4  |
| 2. Перечень вопросов для подготовки к зачету с оценкой .....  | 7  |
| 3. Критерии оценивания и показатели сформированности<br>компетенций для промежуточной аттестации..... | 11 |
| 4. Перечень основной и дополнительной литературы, необходимой<br>для освоения дисциплины.....         | 17 |

# **1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ ПРОГРАММЫ ДИСЦИПЛИНЫ**

## **Цели и задачи освоения дисциплины**

Целью освоения дисциплины «Организация гражданской обороны в государственных и муниципальных учреждениях» является: освоение приемов работы со средствами вычислительной техники, принципов функционирования этих средств и методов управления ими для комплексной автоматизации управленческой деятельности РСЧС и ГО.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих основных задач:

– формирование системных знаний в использовании современных программных средств и информационных технологий в области учета, организации ликвидации и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

## **Место дисциплины в структуре основной профессиональной образовательной программы**

|               |  |
|---------------|--|
| Пререквизиты  | Государственная и муниципальная служба. Принятие управленческих решений в ГМУ. Региональное и муниципальное управление. Организация защиты населения и территорий от ЧС. |
| Кореквизиты   | Информационно-техническая поддержка и принятие решений в ЧС.   |
| Постреквизиты | Документационное обеспечение органов РСЧС и ГО и муниципальных образований и организаций.  |

## **Содержание дисциплины**

### **Тема 1. Гражданская оборона, основы ее организации и ведения**

Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны.

Организационные основы гражданской обороны.

Основы подготовки и ведения гражданской обороны.

Основные опасности, возникающие при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.

Задачи гражданской обороны. Структура гражданской обороны. Силы гражданской обороны: подразделения государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования, специальные формирования, спасательные воинские формирования МЧС России, спасательные службы,

нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Основные положения по защите населения и территорий. Система оповещения населения. Укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны. Эвакуация населения. Предоставление населению средств индивидуальной защиты. Повышение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения. Подготовка специальных формирований мероприятия в мирное время и в период мобилизации.

## **Тема 2. Организация и ведение гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании**

Порядок отнесения территории к группам по ГО.

Органы управления гражданской обороны.

Полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Организация и планирование мероприятий по подготовке и ведению гражданской обороны.

Подготовка мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей.

Подготовка мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

Порядок перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Порядок использования сил и средств гражданской обороны в мирное время.

Организация обучения различных групп населения в области гражданской обороны

### **Тема 3. Организация гражданской обороны в организациях, предприятиях и учреждениях**

Порядок отнесения организаций к группам по ГО.  
Организация гражданской обороны в организациях.  
Организация работы структурного подразделения, органа управления ГОЧС организации.  
Планирование мероприятий по гражданской обороне.  
План гражданской обороны организации.  
Перевод гражданской обороны с мирного на военное время.  
Подготовка населения в области гражданской обороны.  
Организация и проведение учений и тренировок по гражданской обороне и защиты от чрезвычайных ситуаций.

#### **2. Перечень вопросов для подготовки к зачету с оценкой**

1. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны.
2. Организационные основы системы гражданской обороны. Задачи и структура гражданской обороны.
3. Основы подготовки гражданской обороны. Основные опасности, возникающие при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.
4. Основные положения по планированию мероприятий гражданской обороны в организации.
5. Структура и содержание плана гражданской обороны организации.
6. Организация управления, связи и оповещения в системе гражданской обороны.
7. Нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.
8. Основы ведения гражданской обороны. Перевод гражданской обороны организации с мирного на военное время.
9. Обучение населения в области гражданской обороны.
10. Оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
11. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.
12. Предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты.
13. Проведение мероприятий по световой и другим видам маскировки.

14. Проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасности для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

15. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер.

16. Борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий.

17. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению.

18. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.

19. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

20. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время.

21. Срочное захоронение трупов в военное время.

22. Разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

23. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.

24. Основные опасности и угрозы военного характера.

25. Органы управления гражданской обороны.

26. Полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

27. Состав сил гражданской обороны.

28. Материально-техническое и финансовое обеспечение мероприятий гражданской обороны.

29. Основные опасности и угрозы военного характера.

30. Органы управления гражданской обороны.

31. Полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

32. Состав сил гражданской обороны.

33. Организация и планирование мероприятий по подготовке и ведению гражданской обороны.

34. Подготовка мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей.

35. Подготовка мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

36. Порядок перевода гражданской обороны с мирного на военное время.

37. Организация управления и взаимодействия.

38. Организация связи и оповещения.

39. Организация и ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ.

40. Первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий.

41. Порядок использования сил и средств гражданской обороны в мирное время.

### **Примерный вариант билета на зачёт**

|   |   |  |
|---|---|--|
| Уральский<br>институт ГПС<br>МЧС России   | ЭКЗАМЕНАЦИОННЫЙ БИЛЕТ № _<br><br>Кафедра безопасности в ЧС<br>Дисциплина<br>«Организация гражданской обороны в<br>государственных<br>и муниципальных учреждениях» | Утверждаю<br>Начальник кафедры<br>полковник внутренней<br>службы<br>_____ А.О.<br>Осипчук<br>« _ » _____ 202_ г. |
| 1. Основы подготовки гражданской обороны.<br>2. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. |   |  |

Полный комплект фонда оценочных средств находится в учебно-методическом комплексе дисциплины.



### 3. Критерии оценивания и показатели сформированности компетенций для промежуточной аттестации

Критериями оптимального усвоения знаний, умений и навыков при проведении промежуточной аттестации обучающихся (при завершении этапа формирования компетенций) являются объем, системность, осмысленность, прочность и действенность знаний обучающихся.

Показатели оценивания качества устного ответа обучающегося при промежуточной аттестации по дисциплине «Организация гражданской обороны в государственных и муниципальных учреждениях» приведены в таблице.

|   | Показатели для оценки устного ответа на экзамене (зачете)   | Показатели достижения планируемого уровня компетенций   | Коды компетенций | Шкала оценивания        |
|---|---|---|------------------|-------------------------|
| 1 | - не раскрыто основное содержание учебного материала;<br>– обнаружено незнание или непонимание большей или наиболее важной части учебного материала;<br>– допущены ошибки в определении понятий, при использовании терминологии, которые не исправлены после нескольких наводящих вопросов. | обучающийся имеет существенные пробелы в знаниях основного учебного материала по дисциплине; не способен аргументированно и последовательно его излагать, допускает грубые ошибки в ответах, неправильно отвечает на задаваемые комиссией вопросы или затрудняется с ответом. | ПК-12,<br>ПК-15  | <i>Оценка незачтено</i> |
| 2 | – усвоены основные категории по рассматриваемому и дополнительным вопросам;<br>– имелись затруднения или допущены ошибки в определении понятий,   | обучающийся показывает знание основного материала в объеме, необходимом для предстоящей профессиональной деятельности; при ответе на вопросы билета и дополнительные  | ПК-12,<br>ПК-15  | <i>Оценка зачтено</i>   |

|  | Показатели для оценки устного ответа на экзамене (зачете)   | Показатели достижения планируемого уровня компетенций   | Коды компетенций | Шкала оценивания |
|--|---|---|------------------|------------------|
|  | формулировках законов, исправленные после нескольких наводящих вопросов. - продемонстрировано умение анализировать материал, однако не все выводы носят аргументированный и доказательный характер; | вопросы не допускает грубых ошибок, но испытывает затруднения в последовательности их изложения; не в полной мере демонстрирует способность применять теоретические знания для анализа практических ситуаций. |                  |                  |

### **Примерный вариант теста по разделу дисциплины**

#### **Вопрос 1.**

Нормативно-правовой акт «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» это -

- А) Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ
- В) Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304
- С) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ
- Д) Постановление Правительства РФ от 26 ноября 2007 г. № 804

#### **Вопрос 2.**

Кто устанавливает классификацию чрезвычайных ситуаций и полномочия исполнительных органов государственной власти по их ликвидации?

- А) Федеральное Собрание Российской Федерации.
- В) Председатель Правительства Российской Федерации.
- С) Президент Российской Федерации.
- Д) Правительство Российской Федерации.

#### **Вопрос 3.**

Кто осуществляет руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации?

А) Главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В) Председатель КЧС и ПБ субъекта РФ.

С) Начальник главного управления МЧС России по субъекту РФ.

#### **Вопрос 4.**

Нормативно-правовой акт, в котором сформулированы обязанности спасателей, их ответственность, а также социальные гарантии их деятельности?

А) Федеральный закон РФ от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ

В) Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794

С) Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ

Д) Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304

#### **Критерии оценивания тестовых заданий**

«Зачтено» – 70 - 100% правильных ответов.

«Незачтено» – менее 70% правильных ответов.

### **4. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ УЧЕБНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НЕОБХОДИМОЙ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

#### **8.1. Основная литература**

1. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ. ред. Г. Н. Кириллова. — 7-е изд., пересм. - М.: Институт риска и безопасности, 2011. -536 с.

2. Камышанский М.И. Аварийно-спасательные и другие неотложные работы: Основы организации и технологии ведения АСДНР с участием нештатных аварийно-спасательных формирований / Под общ. ред. Н. А. Крючка. — М.: Институт риска и безопасности, 2009. — 415 с

#### **8.2. Дополнительная литература**

1. Камышанский М.И. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности: Практическое пособие / Под общ. ред. М. И. Камышанского. — М.: Институт риска и безопасности, 2010. — 304 с.

2. Оповещение и информирование в системе мер гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности / Под общ. ред. Г. Н. Кириллова. — М.: Институт риска и безопасности, 2008. — 320 с.

3. Топографические карты. Правила нанесения на карты обстановки чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера [Текст]: учебное пособие / авт.: А. О. Осипчук, С. В. Субачев, А. А. Рязанов, С. М. Мурзин, П. Л. Шишкин, А. В. Калач, С. Н. Хаустов, А. Н. Зайцев / под общей редакцией А. М. Супруновского.– Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2015. –121 с.
4. Индивидуальные и коллективные средства защиты. Средства индивидуальной и коллективной защиты. Порядок и правила их использования [Текст]: учебное пособие / сост. А. В. Вишняков, А. А. Рязанов, С. М. Мурзин, А. О. Осипчук. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2014. – 52 с.
5. Радиационная, химическая и биологическая защита. Радиоактивные загрязнения и технические средства дозиметрии [Текст]: учебное пособие / сост. А. А. Рязанов, С. М. Мурзин, А. В. Вишняков. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2015. – 87 с.
6. Шишкин, П. Л. Средства защиты населения. Порядок выбора, хранения, накопления и использования [Текст] : учеб. пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность. Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / П. Л. Шишкин [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 132 с.

## **9. РЕСУРСЫ ИНФОРМАЦИОННО- ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ», НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

1. <http://www.mchs.gov.ru> – официальный сайт МЧС России.
2. <http://elibrary.ru> – научная электронная библиотека.
3. <http://vniipo.ru/>. – официальный сайт ВНИИПО МЧС РФ.
4. <http://vniigochs.ru/>. – официальный сайт ВНИИГОЧС
5. <http://uigps.ru>. – официальный портал Уральского института ГПС МЧС России.
6. <http://e.lanbook.com>. – электронно-библиотечная система «Лань»
7. <http://www.iprbookshop.ru/>. – электронно-библиотечная система IPRbooks